

## UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

### ZITTING VAN 31 JANUARI 2019

Aanwezig: Desloovere Koen, Voorzitter;  
Vander Meeren Luc, Burgemeester;  
Nachtgaele Veerle, Van den Dorpe Isabelle, Van Tieghem Maarten,  
Fonteyne Kurt, Schepenen;  
Dhondt Willy, Van Der Straeten Nicole, Van Driessche Gert,  
Van Cauwenberghe Olivier, Vermeulen Sandy, Steenmans Marcel,  
Van De Populiere Marleen, Maes Rosette, De Donder Sven, De Wulf Nico  
en Baert Leen, Raadsleden  
Buysschaert An, Algemeen Directeur.

Verontschuldigd: -

---

**Dagorde: Politieverordening betreffende de inzet van vrijwilligers en voorafgaande veiligheidscontroles naar aanleiding van evenementen op het grondgebied van de politiezone Vlaamse Ardennen. Goedkeuring.**

#### **De Gemeenteraad,**

Vergaderd in openbare zitting, met het vereiste quorum;

Gelet op de artikelen 41 en 162 van de grondwet;

Gelet op de artikelen 119, 133 en 135 §2 van de nieuwe gemeentewet, zoals gecodificeerd bij koninklijk besluit van 24 juni 1988 en bekrachtigd bij artikel 1 van de wet van 26 mei 1989;

Gelet op de artikelen 40 en 41, 285 tot en met 288 en 326 tot en met 335 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017;

Gelet op de artikelen 1, 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;

Gelet op artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet dat bepaalt dat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor de openbare orde op hun grondgebied;

Gelet op artikel 133 van de nieuwe gemeentewet dat bepaalt dat de burgemeester de bevoegde overheid is in het kader van bestuurlijke politie op het grondgebied van de gemeente;

Gelet op artikel 14 van de wet op het politieambt dat bepaalt dat de politiediensten toezien op de handhaving van de openbare orde, met inbegrip van de naleving van de politiewetten en – verordeningen, de voorkoming van misdrijven en de bescherming van personen en goederen;

Gelet op de artikelen 5/1, 5/2, en 44/1, § 4 van de wet op het politieambt dat bepaalt dat de politiediensten het resultaat van hun veiligheidscontrole aan de overheid van bestuurlijke politie communiceren zodat deze zijn beslissing om welbepaalde personen niet toe te laten op het terrein van het evenement kan communiceren aan de organisator;

Gelet op de artikelen 7 tot 7/2 van de wet op het politieambt;

Gelet op de artikelen 44/1 en 44/7, 4<sup>o</sup> - 6<sup>o</sup> van de wet op het politieambt die aan politiediensten de toelating geven om in het kader van de uitoefening van hun opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie persoonsgegevens te verwerken en in het bijzonder om politionele gegevensbanken te creëren en te gebruiken;

Gelet op de wet van 2 oktober 2017 die de regels bepaalt inzake de private en bijzondere veiligheid en de modaliteiten inzake evenementenbewaking vastlegt;

Gelet op de ministeriële omzendbrief van 29 maart 2018 (BS 05/04/2018) betreffende veiligheidscontroles naar aanleiding van evenementen;

Gelet op de ministeriële omzendbrief SPV07 van 29 maart 2018 (BS 16/04/2018) betreffende private bewaking bij evenementen en festivals;

Gelet op de ministeriële omzendbrief OOP 41 van 31 maart 2014 (BS 15/05/2014) betreffende de operationalisering van het referentiekader CP 4 over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte n.a.v. gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen;

Overwegende dat ministeriële omzendbrief van 29 maart 2018 beoogt enerzijds het juridische kader in herinnering te brengen waarop de voorafgaande veiligheidscontroles zijn gebaseerd met het oog op de handhaving van de openbare orde en de voorkoming van misdrijven tijdens culturele, sociale, feestelijke, folkloristische of sportieve evenementen en anderzijds om de praktische modaliteiten van die controles vast te leggen;

Overwegende dat alle bezoekers van een evenement systematisch onderworpen kunnen worden aan een toegangscontrole door bewakingsagenten – op basis van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid - om te vermijden dat zij wapens of gevaarlijke voorwerpen het evenement binnenbrengen;

Overwegende dat dergelijke toegangscontroles voor personen die meewerken aan de organisatie en het verloop van het evenement niet altijd mogelijk zijn en dat deze personen mogelijk toegang hebben tot gevoelige plaatsen en/of stoffen of materialen die gevaarlijk zijn of gebruikt kunnen worden als wapen (keukengerei, gasflessen enz.) of dat ze toegang hebben tot het terrein van het evenement met voertuigen die stoffen of gevaarlijke voorwerpen kunnen vervoeren die gebruikt kunnen worden als een wapen;

Overwegende dat voorafgaande veiligheidscontroles van de personen die aan de organisatie en het verloop van het evenement deelnemen als dienstverleners, leveranciers van goederen, onderaannemers, betaalde of vrijwillige personeelsleden van de organisator noodzakelijk zijn om een veilig verloop van het evenement te garanderen en dat dergelijke voorafgaande veiligheidscontroles toelaten om te oordelen of deze personen geen gevaar betekenen voor de openbare orde tijdens het evenement;

Overwegende dat de politiediensten een risicoanalyse uitvoeren in het kader van de voorbereiding van het politionele beheer van een evenement;

Overwegende dat de burgemeester op basis van deze risicoanalyse de noodzakelijke preventieve, regulerende en controlemaatregelen neemt die pertinent, proportioneel en opportuun zijn voor het bewerkstellingen van het vreedzame en veilige verloop van het evenement;

Overwegende dat de inzet van vrijwilligers bij bewakingsactiviteiten een uitzonderingsregime betreft en dat de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid de modaliteiten en persoonsvoorwaarden voor de vrijwilligers in een bewakingsfunctie bepaalt;

Na beraadslaging;

**BESLUIT:** met algemeenheid van stemmen

Artikel 1. De gemeenteraad keurt hierna volgende politieverordening goed:

### **Afdeling 1 – Begripsomschrijving**

- Evenement: iedere gebeurtenis van culturele, maatschappelijke, feestieve, folkloristische, commerciële of sportieve aard, met inbegrip van festivals, die een tijdelijk karakter hebben en die voor het publiek toegankelijk zijn.
- Organisator van een evenement: de natuurlijke persoon, die juridisch en/of technisch-operationeel instaat voor de organisatie van een evenement, eindverantwoordelijkheid draagt voor het evenement en als aanspreekpunt geldt voor de overheden en hulp- en veiligheidsdiensten.
- Medewerker van de organisator: iedere persoon die deelneemt aan de organisatie van het evenement, vóór, tijdens of na in een hoedanigheid als dienstverlener, leverancier van goederen, onderaannemer of als betaalde of vrijwillige personeelsleden van de organisator.
- Vrijwilliger in een bewakingsfunctie: persoon die in het kader van een niet-vergunde interne bewakingsdienst bewaking van goederen en persoonscontrole op evenementen kan uitvoeren voor zover hij daartoe de burgemeester gemachtigd werd.
- Veiligheidscontrole: de controle van personen waarbij bestaande politionele gegevensbanken en de gegevensbanken waartoe de politiediensten wettelijk toegang hebben worden geraadpleegd teneinde zich een oordeel te vormen welke de eventueel te nemen maatregelen ten opzichte van

deze persoon zijn en zich ervan te vergewissen dat deze persoon geen gevaar betekent voor de openbare orde.

## **Afdeling 2 – Veiligheidscontroles van vrijwilligers in het kader van evenementenbewaking**

### **Art.1. algemeen**

Op advies van de korpschef van de lokale politie kan de burgemeester toelating verlenen aan de organisator van een niet-commercieel evenement in het verenigingsleven om bewakingsactiviteiten te laten uitvoeren door vrijwilligers. Indien de toelating tot de inzet van vrijwilligers in een bewakingsfunctie wordt verleend dan geldt het criterium van één vrijwilliger in een bewakingsfunctie per 100 bezoekers met steeds een minimum van twee.

Het verlenen van de toelating om vrijwilligers in een bewakingsfunctie in te zetten sluit de inzet van professionele bewakingsagenten niet uit.

### **Art.2. bepaling evenementen**

Om vrijwilligers in een bewakingsfunctie te kunnen inzetten moet een vereniging voldoen aan volgende voorwaarden:

- De vereniging mag geen winstoogmerk beogen;
- De vereniging dient een ander doel dan de organisatie of het faciliteren van evenementen na te streven;
- Enkel effectieve leden van de vereniging of personen met een effectieve of aanwijsbare band met de vereniging kunnen ingezet worden. De burgemeester oordeelt of er sprake is van een aanwijsbare band.

### **Art.3. soorten bewakingsactiviteiten**

Enkel de volgende bewakingsactiviteiten kunnen uitgevoerd worden door personen, die ingezet worden als vrijwilliger in een bewakingsfunctie:

- Statische bewaking van roerende en onroerende goederen;
- Controle en toezicht op het publiek met het oog op het verzekeren van het veilig en vlot verloop van het evenement.

### **Art.4. persoonsvoorwaarden**

Vrijwilligers, die ingezet worden in een bewakingsactiviteit naar aanleiding van een evenement moeten voldoen aan volgende voorwaarden:

- minstens 18 jaar oud zijn;
- niet tegelijkertijd lid zijn van een politiedienst of een inlichtingendienst, noch een functie hebben in een penitentiaire instelling, noch activiteiten uitoefenen van privédetective, van wapen- of munitiefabrikant of -handelaar of enige andere werkzaamheid uitoefenen die, doordat ze wordt uitgeoefend door dezelfde persoon die ook een functie uitoefent in de sector van de private of bijzondere veiligheid, een

gevaar kan opleveren voor de in- of uitwendige veiligheid van de Staat of voor de openbare orde;

- in de afgelopen drie jaar geen lid geweest zijn van de inlichtingendiensten of van die politiediensten waarbij het onmiddellijk erna uitoefenen van een functie in de private veiligheid een gevaar oplevert voor de Staat of voor de openbare orde;
- niet geschrapt zijn uit het Rijksregister van natuurlijke personen zonder nieuw adres achter te laten;
- De bewakingsactiviteit wordt onbezoldigd uitgevoerd;
- Maximaal vier bewakingsactiviteiten per jaar;
- Afwezigheid van criminele en correctionele veroordelingen.

Daarenboven moeten vrijwilligers, die ingezet worden in een bewakingsactiviteit naar aanleiding van een evenement voldoen aan volgend profiel:

- respect voor de grondrechten en de rechten van de medeburgers;
- integriteit, loyaliteit en discretie;
- een incasseringsvermogen ten aanzien van agressief gedrag van derden en het vermogen om zich daarbij te beheersen;
- afwezigheid van verdachte relaties met het crimineel milieu;
- respect voor de democratische waarden;
- de afwezigheid van risico voor de inwendige of uitwendige veiligheid van de Staat of voor de openbare orde.

De lokale politie voert een controle uit naar de persoonsvoorwaarden en verleent een advies aan de burgemeester.

#### Art.5. politiegegevensbanken

Om de persoonsvoorwaarden van aangemelde kandidaat-vrijwilligers in een bewakingsfunctie naar aanleiding van een evenement te controleren, zal de politie een raadpleging uitvoeren in de volgende politiegegevensbanken:

- strafregister (via de bevoegde administratie)
- Algemene Nationale Gegevensbank (ANG)
- de basisgegevensbank "Integrated System for he Local Police" (ISLP)
- Gemeenschappelijke gegevensbank inzake Terrorist Fighters en Haatpropagandisten

### **Afdeling 3 – Veiligheidscontroles van medewerkers van de organisator (met uitzondering van de vrijwilligers in het kader van evenementenbewaking zoals omschreven in afdeling 2)**

#### Art.6. beslissing

Op advies van de lokale veiligheidscommissie beslist de burgemeester tot een voorafgaande veiligheidscontrole van de personen die meewerken aan de organisatie en het verloop van een evenement.

De burgemeester licht de organisator van het evenement hierover in.

Art.7. De organisator van het evenement is verplicht om de personen die meewerken aan de organisatie en het verloop van het evenement in te lichten over deze voorafgaande veiligheidscontrole.

Art.8. De organisator van het evenement is verplicht om de personen die meewerken aan de organisatie en het verloop van het evenement een schriftelijke verklaring te laten ondertekenen waarin ze zich akkoord verklaren met deze voorafgaande veiligheidscontrole en bijgevolg hun toestemming verlenen dat hun persoonsgegevens kunnen worden overgemaakt aan de lokale politie met het oog op de veiligheidscontrole. Deze schriftelijke verklaring kan opgenomen worden in een arbeids-, vrijwilligers- of dienstenovereenkomst. Elke andere vorm van vrijwillige en geïnformeerde schriftelijke toestemming is ook toegelaten.

Art.9. Bij de voorafgaande veiligheidscontrole onderzoekt de lokale politie of de betrokkene een gevaar vormt voor de openbare orde op het evenement op basis van volgende criteria:

- Gekend voor politionele informatie inzake “veiligheid van de staat”.

Art.10. Volgende categorieën van personen die meewerken aan de organisatie en het verloop van het evenement – tijdens de effectieve uren dat het evenement op zich plaatsheeft - worden onderworpen aan een voorafgaande veiligheidscontrole:

- dienstverleners,
- leveranciers van goederen,
- onderaannemers,
- betaalde of vrijwillige personeelsleden van de organisator (met uitzondering van vrijwilligers in een bewakingsfunctie zoals omschreven in afdeling 2)

Medewerkers van de organisatie, die enkel meewerken tijdens de opbouw of de afbraak van een evenement vallen buiten het bestek van de veiligheidscontroles (tenzij de burgemeester hiertoe anders zou beslissen op advies van de veiligheidscel).

Art.11. Bij de voorafgaande veiligheidscontrole raadpleegt de lokale politie volgende gegevensbanken:

- Algemene Nationale Gegevensbank (ANG)
- de basisgegevensbank “Integrated System for he Local Police” (ISLP)
- Gemeenschappelijke gegevensbank inzake Terrorist Fighters en Haatpropagandisten

Art.12. Op basis van de persoonsgegevens die ter beschikking zijn gesteld door de organisator voert de lokale politie de voorafgaande veiligheidscontrole uit.

Indien er tijdens deze veiligheidscontroles elementen naar boven komen die aanleiding kunnen geven tot een negatief advies aangaande de toegang van de medewerker tot het evenement aan de burgemeester, moet de lokale politie in overleg treden met het openbaar ministerie, de Local Task Force (indien van toepassing) en eventuele andere geëigende en bevoegde adviesorganen en –instanties.

Na de veiligheidscontrole geeft de lokale politie een advies aan de burgemeester over het veiligheidsrisico van de gecontroleerde personen.

Art.13.De burgemeester kan - op basis van het advies van de lokale politie - beslissen dat de gecontroleerde persoon de toegang tot het evenement geweigerd wordt.

De burgemeester maakt deze beslissing over aan de organisator en de betrokkene.

De burgemeester motiveert zijn beslissing aan de betrokkene op basis van het gevaar voor de openbare orde dat zijn aanwezigheid op het evenement zou betekenen. In zijn motivering kan de burgemeester geen melding maken van politionele gegevens (informatie of onderzoeksgegevens), behalve met het akkoord van de bevoegde magistraat.

Art.14.De organisator van een evenement is verplicht om te voorzien in een passende contractuele bepaling met de personen die meewerken aan de organisatie en het verloop van het evenement waarbij de toegang van betrokkene tot het evenement geweigerd wordt ingeval van een negatieve beslissing vanwege de burgemeester na de voorafgaande veiligheidscontrole.

De organisator informeert de burgemeester over het gevolg dat aan de weigeringsbeslissing is gegeven door de betrokkene.

#### **Afdeling 4 – procedurele aspecten**

Art.15.wijze van overmaken van gegevens

De organisator van het evenement maakt de persoonsgegevens van kandidaat-vrijwilligers in een bewakingsfunctie naar aanleiding van een evenement en de medewerkers aan zijn evenement (indien artikel 6 van toepassing is), ten laatste 6 weken voor aanvang van het evenement over aan de lokale politie. De organisator moet eventuele wijzigingen zo snel mogelijk doorgeven en kan, mits akkoord van de lokale politie, na deze termijn ook nog aanvullingen doorgeven.

De volgende gegevens worden minstens overgemaakt:

- Voornaam;
- Naam;
- Geboortedatum;
- Geboorteplaats (indien beschikbaar);
- Nationaliteit;
- Rijksregisternummer (indien beschikbaar) of INSZ nummer (indien beschikbaar);
- Taak en functie tijdens het evenement.

De lokale politie legt een register aan dat de verwerking van deze gegevens documenteert.

Art.16.Indien de betrokkene de toegang tot het evenement geweigerd wordt in navolging van de gevoerde voorafgaande veiligheidscontroles of een aangemelde kandidaat-vrijwilliger in een bewakingsfunctie wordt niet toegelaten, dan licht de burgemeester de betrokkene in

dat hij hiertegen een verzoek tot schorsing of nietigverklaring kan indienen bij de Raad van State.

Art.17. Indien de beslissing gebaseerd is op onjuiste gegevens, dan kan de betrokkene via de procedure van onrechtstreeks toegang de verbetering van zijn gegevens vragen.

Art.18. Sancties en procedure

Tenzij een wet of een decreet andere strafbepalingen voorziet, wordt elke overtreding van deze politieverordening bestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete van maximaal 350 euro, overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Art.19. Deze verordening wordt van kracht onmiddellijk na de vereiste afkondiging.

Artikel 2. Deze politieverordening wordt bekendgemaakt overeenkomstig de artikelen 285 tot 287 van het decreet lokaal bestuur.

Artikel 3. Afschrift van deze verordening wordt gestuurd aan de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen en de griffies van de Rechtbank van eerste aanleg en de politierechtbank.

Namens de Gemeenteraad,

De Algemeen Directeur,  
get. Buyschaert An.

De Voorzitter,  
get. Desloovere Koen.

Voor eensluidend afschrift,

De Algemeen Directeur,

De Voorzitter,

Buyschaert An.

Desloovere Koen.